



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DI SALERNO

Area: *Il Comunicazione e Affari Generali*  
UOR: *Ufficio Legale e Contratti*

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Visto** l'art.25 dello Statuto dell'Università;

**Vista** la delibera del Consiglio di Amministrazione n.181 del 25.06.2020 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo per la "realizzazione dell'edificio F4 – campus universitario di Fisciano (SA)" e autorizzata l'indizione di una procedura aperta in modalità telematica in aggiudica al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi degli artt. 60 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., individuando quale RUP l'ing. Gennaro di Bonito;

**Vista** la procedura di gara esperita e la graduatoria finale, nonché gli atti del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ex art.97 co 3 d.lgs.50/2016 s.m.i. in esito ai quali è stata proposta l'aggiudicazione in favore dell'offerta dell'operatore economico n. 3 – S.A.C.S. s.r.l. (C.F. 01517350631) con sede legale in Via D.De Roberto, 44 Is.L - Napoli - collocata utilmente nella graduatoria di gara con il punteggio di 95,5/100 – ribasso offerto sull'importo dei lavori posto a base di gara del 28,88 % pari ad un prezzo offerto di € 5.657.766,23 di cui € 5.582.340,09 per lavori e forniture ed € 75.426,14 quali costi per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre oneri fiscali al 10%;

**Visto** il D.D.G. rep. n. 424 del 16.02.2021 con il quale l'appalto è stato aggiudicato in via definitiva ed efficace ex art. 32 co 7 in favore della S.A.C.S. s.r.l. (C.F. 01517350631) - con sede legale in Napoli Via D.De Roberto, 44 Is.L – e con il quale è stata prevista l'esecuzione in via d'urgenza ex art.32 co 8 d.lgs.50/2016 s.m.i e art. 8 co 1 L. 120/2020, considerato altresì che il finanziamento dell'intervento a valere sui fondi dedicati all'edilizia universitaria giusta Decreto del Ministero dell'Università e della Ricerca n. 857 del 16.11.2020 prevedeva, tra l'altro, a pena di decadenza l'avvio dei lavori entro il 19.02.2021;

**Visto** il verbale sottoscritto in contraddittorio con la SACS s.r.l. il 17.02.2021 con il quale l'appalto è stato avviato al fine di dar seguito alle lavorazioni preliminari ed al fine della consegna da parte dell'Impresa del progetto costruttivo delle migliorie offerte, stabilendo quale termine per il deposito di detto progetto 14 gg. dalla sottoscrizione del verbale con conseguente esame ed approvazione dello stesso nei successivi 10 gg;

**Atteso** che l'impresa appaltatrice, successivamente al verbale del 17.02.2021, ha presentato elaborati progettuali in bozza che sono stati esaminati in numerosi incontri intervenuti tra il RUP, i rappresentanti dell'impresa, i progettisti e la Direzione dei Lavori ed atteso che con comunicazione di servizio trasmessa con nota pec prot. n. 132642 del 29.04.2021 il RUP ha sollecitato la consegna del progetto costruttivo di recepimento delle migliorie;

**Vista** la nota pec assunta al prot. 135544 del 05.05.2021 con la quale l'Impresa SACS s.r.l. nel comunicare che la trasmissione del progetto sarebbe stata effettuata il successivo 6 maggio 2021, ha sollecitato la sottoscrizione del contratto di appalto in riscontro alla quale, con nota pec 139464 del 14.05.2021, nel ricordare all'Impresa che le opere da realizzarsi sono ricomprese nel progetto esecutivo posto a base di gara integrato delle migliorie proposte con l'offerta presentata, si è rappresentato che non è stato possibile procedere alla stipula del contratto di appalto a causa della perdurante mancata consegna del progetto costruttivo di recepimento delle migliorie conforme all'offerta proposta in gara;



**Atteso** che il progetto costruttivo completo di tutti gli elaborati sottoscritti da tecnici abilitati è stato trasmesso con progressive note a far data dal 06.05.2021 (prot.136312) completando la consegna degli elaborati solo in data 10 maggio 2021;

**Vista** la nota assunta al protocollo 140837 del 17.05.2021 con la quale l'Impresa ha sollevato generiche contestazioni in ordine ad una presunta non perfetta aderenza del progetto posto a base di gara alle normative tecniche vigenti in materia rinnovando la richiesta di stipula del contratto;

**Vista** la relazione del RUP del 19.05.2021 dalla quale emerge che in esito alla valutazione del progetto costruttivo delle migliorie offerte presentato dall'Impresa SACS s.r.l. sono state riscontrate difformità sostanziali rispetto all'offerta proposta per il parametro di aggiudicazione " F) Qualita' .... F2) Prefabbricazione strutturale antisismica e per il parametro di aggiudicazione "B- Efficientamento... B1) Miglioramento della prestazione energetica degli impianti meccanici\_e che, inoltre in riferimento all'offerta proposta in gara per il parametro di aggiudicazione "E) Pianificazione analitica dell'appalto.... il progetto costruttivo delle migliorie offerte è risultato mancante degli elaborati inerenti la pianificazione analitica dell'appalto, peraltro espressamente quotata economicamente nell'elaborato "Computo metrico estimativo dei migliorativi offerti" allegato all'offerta di gara;

**Rilevato** che tali difformità incidono in maniera esponenziale sulla affidabilità dell'offerta presentata in gara in quanto la stessa non risulta recepita nel progetto costruttivo presentato il 10.05.2021 che dovrebbe costituire il *corpus* del contratto di appalto;

**Vista** la nota pec prot. n. 143868 del 21.05.2021 di riscontro alla nota del 17.05.2021 ed avvio del procedimento ex artt. 7 e ss. L. n. 241/1990 e s.m.i.;

**Vista** la nota assunta al prot. n. 151307 del 01.06.2021 con la quale l'Avv. Marcella Testa, in nome e per conto della SACS s.r.l., contesta le difformità dedotte dall'Amministrazione presentando una memoria di riscontro alla comunicazione di avvio del procedimento completa di relazione tecnica a firma del prof. ing. Luciano Rosati;

**Vista** la nota assunta al prot. n. 171001 del 11.06.2021 con la quale l'Avv. Marcella Testa nell'interesse della SACS s.r.l. ha richiesto un incontro con i tecnici dell'Amministrazione ed atteso che detto incontro è stato accordato, nell'ottica della più ampia trasparenza e partecipazione al procedimento, per il giorno 17.06.2021;

**Vista** la relazione del RUP del 14.06.2021 con la quale sono stati controdedotti i rilievi tecnici presentati dall'Impresa SACS s.r.l. con la memoria prot. n. 151307 del 01.06.2021;

**Considerato** che in data 17.06.2021 si è tenuto l'incontro tecnico richiesto dalla SACS s.r.l. in esito al quale, a valle di una articolata disamina tecnica, l'Impresa ha richiesto un nuovo termine entro cui produrre nuova versione del progetto costruttivo di recepimento delle migliorie offerte in gara;

**Vista** la nota assunta al prot. n. 181390 del 18.06.2021 con la quale la SACS s.r.l. si è impegnata a trasmettere detto progetto costruttivo entro il termine del 05.07.2021 e vista la nota di riscontro prot. n. 186671 del 21.06.2021 con la quale il termine di consegna della nuova ulteriore versione del progetto costruttivo di recepimento delle migliorie è stato fissato al 28.06.2021, non potendosi accordare il richiesto termine del 05.07.2021 stante l'esigenza di procedere nella realizzazione dei lavori appaltati, precisando che anche tale ulteriore versione del progetto costruttivo di recepimento delle migliorie sarebbe stata sottoposta a



rivalutazione da parte del RUP e dei tecnici dell'Amministrazione, impregiudicate tutte le successive determinazioni in esito assunte;

**Vista** la delibera assunta dal Consiglio di Amministrazione dell'Ateneo in data 24.06.2021 con la quale, nel prendere atto delle motivazioni tecniche relative alle difformità tra il progetto costruttivo di recepimento delle miglorie presentato dall'Impresa aggiudicataria S.A.C.S. s.r.l. e l'offerta tecnica presentata in gara dalla medesima Impresa SACS s.r.l. e del termine del 28.06.2021 concesso all'Impresa per la trasmissione di una nuova versione del progetto costruttivo di recepimento delle miglorie da sottoporre a valutazione da parte del RUP, è stato espresso parere favorevole in ordine alla revoca dell'aggiudicazione definitiva ed efficace dell'appalto in argomento subordinatamente al permanere, all'esito della rivalutazione del progetto costruttivo di recepimento delle miglorie da acquisire entro il suddetto termine, delle difformità tecniche tra detto progetto costruttivo e l'offerta tecnica proposta in gara dall'Impresa SACS s.r.l.;

**Viste** le note pec prot. n. 201217, 201218, 201219, 201220, 201221 e 201222 del 28.06.2021 di trasmissione della nuova versione del progetto costruttivo di recepimento delle miglorie;

**Vista** la relazione del RUP del 05.07.2021 dalla quale emerge che le difformità con l'offerta tecnica proposta in gara non sono state superate e che, pertanto, anche l'ulteriore versione del progetto costruttivo che dovrebbe recepire le miglorie risulta proporre scelte progettuali sostanzialmente differenti rispetto all'offerta tecnica proposta in gara così non consentendosi la realizzazione dei lavori appaltati in conformità alla migliore offerta selezionata in gara. In particolare la predetta relazione, in ordine alle opere strutturali evidenzia che la nuova versione del progetto di recepimento delle miglorie riporta una progettazione strutturale del fabbricato integralmente revisionata, basata su scelte progettuali sostanzialmente differenti dalle miglorie offerte in gara, nonché significativamente differenti anche rispetto alla precedente versione del medesimo progetto presentata nel mese di maggio 2021. In relazione all'impiego di Shock Transmission Units (STU) il RUP rileva che nella nuova versione del progetto costruttivo di recepimento delle miglorie presentata in data 28.06.2021 detti dispositivi risultano previsti solo tra le scale secondarie esterne ed i pianerottoli di smonto ai vari impalcati residuandoli quindi ad un ruolo marginale, se non ininfluenza, ai fini della risposta sismica dell'edificio, in sostanziale difformità con quanto proposto dall'Impresa nell'offerta tecnica presentata in gara laddove i predetti dispositivi sono stati proposti quale sistema innovativo e all'avanguardia finalizzato ad elevare il livello di prestazione della struttura dal punto di vista statico e sismico. Risultano altresì ulteriormente differenti rispetto alle misure indicate nell'offerta tecnica proposta in gara le dimensioni degli elementi strutturali riportate nella nuova versione del progetto costruttivo di recepimento delle miglorie presentata in data 28.06.2021. In relazione agli impianti meccanici la relazione del RUP evidenzia che, con la nuova versione del progetto costruttivo di recepimento delle miglorie presentata il 28.06.2021, l'Impresa propone un ulteriore valore E<sub>pgl,tot</sub> differente sia rispetto al valore offerto in gara, sia rispetto al valore riportato nella precedente versione del progetto costruttivo delle miglorie del maggio 2021, dichiarando altresì nell'ambito della relazione IMP3 redatta dall'ing. Roberto Bellucci la classe energetica del fabbricato che a nulla rileva, atteso che la classe energetica non era oggetto di valutazione in gara, tanto che il progetto esecutivo posto a base di gara non esplicita tale valore. La relazione del RUP evidenzia altresì che, in merito al valore di E<sub>pgl,tot</sub> offerto in gara, l'Impresa SACS s.r.l. ha trasmesso, contestualmente alla nuova versione del progetto costruttivo di recepimento delle miglorie del 28.06.2021, una dichiarazione del progettista ing. Domenico De Mattia incaricato della predisposizione dell'offerta tecnica di gara per il parametro b1), resa in forma di autocertificazione ex D.P.R. n. 445/2000, con cui si afferma che a causa di un bug presente all'interno del software utilizzato *"e, dunque, a causa di un errore materiale non imputabile al professionista dichiarante, il sistema invece di sommare i menzionati dati ... li ha erroneamente sottratti ..."*, non comprovata da verifica della software house titolare del software utilizzato. Infine, in merito alla pianificazione analitica dell'appalto economicamente quotata tra le miglorie offerte in sede di gara, il RUP rileva che anche nella nuova versione



del progetto costruttivo di recepimento delle migliori del 28.06.2021 l'elaborato prodotto non presenta gli aggiornamenti degli strumenti di pianificazione analitica prodotti in fase di verifica di congruità dell'offerta (WBS, reticolo logico) a supporto del cronoprogramma di pianificazione;

**Considerato** pertanto che, in virtù di quanto relazionato dal RUP, permangono le difformità tecniche tra il progetto costruttivo di recepimento delle migliori - anche nella sua nuova versione trasmessa in data 28.06.2021 - e l'offerta tecnica proposta in gara dall'Impresa SACS s.r.l., così non consentendo la realizzazione dei lavori appaltati in conformità alla migliore offerta selezionata in gara;

**Valutata** l'esigenza di salvaguardia dell'interesse pubblico alla realizzazione dei lavori appaltati in conformità alla migliore offerta selezionata in gara, valutati i contrapposti interessi e ritenuta preminente l'esigenza di rispetto del principio della *par condicio* tra concorrenti, che risulta alterata a causa della presentazione di un progetto costruttivo di recepimento delle migliori offerte in gara difforme dall'offerta proposta nella medesima procedura dall'aggiudicatario SACS s.r.l. e ritenuto altresì che, a fronte dell'interesse pubblico alla realizzazione dell'opera così come selezionata in gara, nonché a fronte del principio di *par condicio competitorum* risulta recessiva ogni ipotesi di tutela del legittimo affidamento dell'aggiudicatario ed ogni pretesa di stipula del contratto di appalto;

#### DECRETA

Per tutte le motivazioni richiamate in premessa e stante l'esigenza di salvaguardia dell'interesse pubblico alla realizzazione dei lavori appaltati in conformità alla migliore offerta selezionata in gara, è revocata l'aggiudicazione definitiva ed efficace dell'appalto indetto per l'affidamento dei lavori per la "realizzazione dell'edificio F4 – campus universitario di Fisciano (SA) - CIG: 8362218099 - CUP: D43H20000290001" disposta, ex art. 32 co 7, con D.D.G. rep. n. 424 del 16.02.2021 in favore della S.A.C.S. s.r.l. (C.F. 01517350631) - con sede legale in Napoli Via D.De Roberto, 44 Is.

Per l'effetto l'Impresa S.A.C.S. s.r.l. (C.F. 01517350631) con sede legale in Via D. De Roberto, 44 Is.L - Napoli decade dall'affidamento dei lavori di realizzazione dell'edificio F4 – campus universitario di Fisciano (SA) avviati con verbale sottoscritto in contraddittorio il 17.02.2021 al fine di dar seguito alle lavorazioni preliminari e consegna del progetto costruttivo di recepimento delle migliori offerte in gara.

Il RUP ing. Gennaro di Bonito e il Direttore dei lavori ing. Nicola Galotto procederanno alla redazione dello stato di consistenza delle prestazioni preliminari eseguite dall'Impresa al fine del riconoscimento degli oneri economici spettanti, restando impregiudicati l'incameramento della cauzione provvisoria prestata dall'Impresa SACS s.r.l. in fase di gara ed ogni eventuale pretesa risarcitoria a tutela degli interessi dell'Amministrazione.

È disposto l'avvio dell'iter di scorrimento della graduatoria di gara ai sensi e per gli effetti del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

**IL DIRETTORE GENERALE**

Flavio Moretti

*Firmato digitalmente ai sensi del Dlgs 82/2005*