



UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI SALERNO

Via Giovanni Paolo II, n.132 – 84084 Fisciano (SA)

UFFICIO ECONOMATO

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

**COPERTURA SANITARIA INTEGRATIVA DEI DIPENDENTI DELL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI
SALERNO 2023 - 2026**

Sommario

- Premessa	1
- Esigenze operative e trattamento fiscale	1
- Quantificazione degli oneri e valore dell'appalto	2
- Presupposti normativi – modalità di aggiudicazione	3
- Ruoli	4
- Programmazione biennale beni e servizi	4

- **Premessa**

Si rappresenta che il 30 ottobre p.v. il contratto per il servizio di copertura sanitaria integrativa dei dipendenti dell'Università degli Studi di Salerno 2020/2023 giungerà a scadenza ed è, pertanto, necessario procedere ad una nuova procedura di gara per la selezione del nuovo operatore economico. A tale scopo è stato predisposto il Capitolato Speciale di Appalto che regolerà il servizio a partire dal 31 ottobre 2023, o comunque a far data dal verbale di avvio del servizio, e per la durata di tre anni.

A tal fine si precisa che dal verbale della riunione di contrattazione integrativa del 30.05.2023 tra la delegazione datoriale costituita dall'amministrazione e i rappresentanti delle organizzazioni Sindacali ed RSU, con il quale è stato approvato l'accordo sul welfare integrativo anno 2023, si evince, in relazione all'Assistenza Sanitaria Integrativa, tra l'altro, *“di dare avvio celermente alla nuova gara per la copertura dell'assistenza sanitaria per il prossimo triennio, anche prevedendo un eventuale ricalibramento del valore di gara non soltanto rispetto alla diversa numerosità dei fruitori, ma anche in relazione di un servizio ancora migliore”*.

- **Esigenze operative e trattamento fiscale**

Considerato quanto premesso, si riportano di seguito le caratteristiche del servizio di copertura sanitaria integrativa di cui alla procedura di gara in oggetto, dettagliatamente descritte nel capitolato Speciale di Appalto.

Il servizio di copertura assicurativa sanitaria è prestato a favore del Personale Tecnico Amministrativo (PTA) dell'Università degli Studi di Salerno indipendentemente dalle condizioni fisiche degli assistiti, con oneri a carico dell'Università.

In aggiunta ai soggetti sopra indicati, la copertura è estesa:

- al Personale Docente (PD) dell'Università che ha la facoltà di aderire, alle medesime condizioni previste per il Personale Tecnico Amministrativo (PTA), con oneri a proprio carico;
- al nucleo familiare, per il quale, con onere a proprio carico, il PD e il PTA dell'Università, ha la facoltà di estendere l'assistenza, per garantire le medesime prestazioni previste dal Capitolato Speciale d'Appalto.

Le prestazioni oggetto della copertura sono variegata e comprendono, ad esempio, il rimborso del 100% dei ticket, senza applicazione di alcun scoperto o franchigie, per le prestazioni effettuate tramite servizio sanitario nazionale; la possibilità di eseguire in strutture private convenzionate con l'operatore economico affidatario e, quindi, in assistenza diretta (senza anticipare l'intero costo della prestazione) o non convenzionate, in assistenza indiretta (anticipandone il relativo costo e chiedendo il relativo rimborso), e nell'ambito di specifici plafond e/o franchigie, prestazioni di alta diagnostica (con plafond ampi ed incrementati in caso di prestazioni nell'ambito oncologico), visite specialistiche private nella misura minima di 3 per ogni anno.

Sono, inoltre, previste indennità e/o servizi in caso di ricovero in struttura pubblica o privata con o senza intervento chirurgico, prestazioni odontoiatriche e ortodontiche, prestazioni fisioterapiche a fini riabilitativi (non esclusivamente a seguito di infortunio). Il capitolato tecnico prevede, inoltre, prestazioni con finalità di prevenzione, il rimborso per l'acquisto di lenti e occhiali.

Nella nuova formulazione, quale elemento migliorativo rispetto al precedente affidamento avvenuto nel 2020, sono stati inseriti rimborsi in caso di intervento chirurgico e di grande intervento chirurgico anche in relazione alle spese sostenute e collegate all'intervento stesso.

Da ultimo, il progetto di affidamento prevede prestazioni anche in caso di non autosufficienza temporanea e/o permanente.

Al riguardo va precisato, inoltre, che il trattamento fiscale che l' art. 51, comma 2, lett. a) del TUIR approvato con D.P.R. 22.12.86 n. 917 e s.m.i. prevede che non concorrono a formare il reddito "i contributi previdenziali e assistenziali versati dal datore di lavoro o dal lavoratore in ottemperanza a disposizioni di legge; i contributi di assistenza sanitaria versati dal datore di lavoro o dal lavoratore ad enti o casse aventi esclusivamente fine assistenziale in conformità a disposizioni di contratto o di accordo o di regolamento aziendale, che operino negli ambiti di intervento stabiliti con il decreto del Ministro della salute di cui all'articolo 10, comma 1, lettera e-ter), per un importo non superiore complessivamente ad euro 3.615,20. Ai fini del calcolo del predetto limite si tiene conto anche dei contributi di assistenza sanitaria versati ai sensi dell'articolo 10, comma 1, lettera e-ter)". Pertanto, i presupposti sulla base dei quali il beneficio fiscale suddetto può essere accordato ai contributi di assistenza sanitaria versati dal datore di lavoro o dal lavoratore solo se vengono soddisfatte le seguenti condizioni:

- i contributi devono essere versati a una cassa avente esclusivamente finalità assistenziale;
 - il versamento dei contributi alla cassa di assistenza deve essere previsto da uno specifico contratto o accordo collettivo o da un regolamento aziendale.
- **Quantificazione degli oneri e valore dell'appalto**

Il valore del presente appalto è illustrato nel quadro economico di seguito riportato.

L'importo è stato determinato sulla base delle tipologie di servizio comprese nello stesso e a seguito di indagini nell'ambito del mercato di riferimento. Sulla base delle caratteristiche e delle modalità del servizio, ai sensi dell'art. 26 c. 3-bis del D.Lgs. 81/08, i rischi legati ad interferenze sono stati stimati del tutto trascurabili e pertanto gli oneri della sicurezza sono da ritenersi pari a zero. Nella seguente tabella sono illustrate le modalità di determinazione del valore del contratto:

COPERTURA SANITARIA INTEGRATIVA DEI DIPENDENTI DELL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SALERNO 2023 - 2026				
	N. unità	Costo unitario presunto PER ANNO	Costo unitario presunto TRIENNIO	IMPORTO MASSIMO COMPLESSIVO
Personale Tecnico Amministrativo (CON ONERE A CARICO ATENEO)	689	246,73 €	740,19 €	509.990,91 €
Personale docente (ADESIONE VOLONTARIA) - Valore massimo presunto	1.112	246,73 €	740,19 €	823.091,28 €
Nucleo familiare (ADESIONE VOLONTARIA) - Valore massimo presunto	1.801	370,10 €	1.110,29 €	1.999.623,29 €
Oneri per la sicurezza		- €	- €	- €
TOTALE COMPLESSIVO				3.332.705,48 €

L'impegno complessivo in termini economici è illustrato nel quadro economico di seguito riportato:

COPERTURA SANITARIA INTEGRATIVA DEI DIPENDENTI DELL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SALERNO 2023 - 2026			
IMPORTO A BASE D'APPALTO	QT	Importo	Totale
Servizio di copertura assicurativa sanitaria a favore del Personale Tecnico Amministrativo dell'Università degli Studi di Salerno	689	246,73	509.990,91 €
Servizio di copertura assicurativa sanitaria a favore del Personale Docente dell'Università degli Studi di Salerno (importo massimo)	1112	€ 246,73	823.091,28 €
Servizio di copertura assicurativa sanitaria a favore del Personale Docente e dei nuclei familiari del Personale Docente e del Personale Tecnico Amministrativo dell'Università degli Studi di Salerno (importo massimo)	1801	€ 370,10	1.999.623,29 €
Costi della sicurezza non soggetti a ribasso			0,00 €
TOTALE A			3.332.705,48 €
B			
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			

Spese tecniche			66.654,11 €
Contributo Anac			660,00 €
IVA (esente IVA ai sensi dell'art. 10 comma 1 del D.P.R. 633/72)			
Spese di gara			20.000,00 €
	TOTALE B		87.314,11 €
	TOTALE A+B		3.420.019,58 €

- Presupposti normativi – modalità di aggiudicazione

Dal punto di vista normativo, l'affidamento del servizio sarà affidato in base alle norme previste dal "Codice dei Contratti Pubblici" così come disciplinato dal D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 entrato in vigore a far data dallo scorso 1° luglio 2023.

L'aggiudicazione del servizio in oggetto, pertanto, avverrà a seguito di procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 del medesimo decreto legislativo.

Ai sensi dell'art. 100 del D.Lgs. n. 36/2023, per partecipare alla gara i concorrenti devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

Requisiti di idoneità

- a. **Iscrizione** nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato o presso i competenti ordini professionali per un'attività pertinente anche se non coincidente con l'oggetto dell'appalto¹;
- b. **Iscrizione** all'Anagrafe dei Fondi Sanitari di cui al Decreto del Ministero della Salute del 31 marzo 2008 e del 27 ottobre 2009. Nel caso in cui il partecipante non risulti direttamente iscritto all'Anagrafe dei Fondi Sanitari di cui al decreto del Ministero della Salute del 31 marzo 2008 e del 27 ottobre 2009 dovrà essere fornita idonea documentazione che illustri i rapporti contrattuali proposti tra i vari soggetti (partecipante, fondo messo a disposizione, amministrazione contraente) e i relativi flussi finanziari, atta a dimostrare l'applicabilità del regime fiscale particolare previsto dal TUIR art. 51 comma 2 lettera a), nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. n. 36/2023.

Requisiti di capacità economico finanziaria

Fatturato globale maturato nel triennio precedente almeno pari ad € 4.000.000,00.

I requisiti di fatturato sopra richiesti sono motivati dall'esigenza della stazione appaltante di garantire che i partecipanti possiedano un adeguato volume d'affari complessivo e, nel più specifico settore della gara, tale da poter assicurare una solidità economica e finanziaria strutturale generale e una più specifica esperienza ed affidabilità per prestazioni nel settore proprio della gara, adeguati alla partecipazione alla gara stessa e alla corretta esecuzione del contratto.

Requisiti di carattere tecnico-professionale

Esecuzione nel triennio precedente alla data di pubblicazione del bando di contratti analoghi a quello in affidamento anche a favore di soggetti privati.

I requisiti sopra indicati sono richiesti al fine di consentire la selezione di un operatore che sia oltre che affidabile in relazione agli specifici impegni che derivano dalla partecipazione alla gara e dall'eventuale aggiudicazione dell'appalto, anche dotato di una consolidata esperienza nel settore oggetto della gara.

I **criteri di aggiudicazione** individuati tendono a valorizzare gli aspetti e gli elementi volti a migliorare la copertura per il personale sia in termini qualitativi che in termini quantitativi:

- a) Rimborso spese per ricovero per intervento chirurgico, senza oneri aggiuntivi;
- b) Rimborso spese per ricovero per grande intervento chirurgico;
- c) Pacchetto specifico di LTC, senza oneri aggiuntivi;
- d) Migliori condizioni per la copertura delle prestazioni previste dal Capitolato:
 - ALTA DIAGNOSTICA PRIVATA:

¹ L'iscrizione nel Registro delle imprese non è richiesta quando non è dovuta per l'esercizio dell'attività oggetto dell'affidamento (Bando tipo Anac n. 1/2023).

- ampliamento del n. di prestazioni coperte rispetto all'elenco minimo previsto;
- aumento dei massimali (€5.000,00/€ 7.000,00 per anno assicurativo);
- VISITE SPECIALISTICHE PRIVATE:
 - ampliamento del n. di prestazioni coperte rispetto all'elenco minimo previsto;
 - aumento del numero di visite per anno per assistito;
 - riduzione % della franchigia e dello scoperto;
- PRESTAZIONI ODONTOIATRICHE E ORTODONTICHE:
 - migliori condizioni per la copertura di tali prestazioni, quali, a solo titolo di esempio, l'aumento delle tipologie di prestazioni;
- PRESTAZIONI DI PREVENZIONE :
 - eventuali migliori condizioni per la copertura di tali prestazioni, con particolare riferimento all'ampliamento della medicina preventiva proposta dal Capitolato e del conseguente ampliamento delle patologie oggetto di prevenzione;
- Rete di strutture sanitarie convenzionate;
- e) Caratteristiche del network con particolare riferimento alla capillare presenza di strutture convenzionate nel territorio della Regione Campania;
- f) Modalità di gestione della copertura e servizi di supporto.

Gli **aspetti economici** oggetto di valutazione riguardano il ribasso percentuale sul contributo annuo per singolo assistito posto a base di gara.

La gara verrà aggiudicata, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché ritenuta conveniente e congrua da parte dell'Amministrazione, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo gli elementi di valutazione e le modalità riportate nei *"Requisiti di partecipazione e criterio di aggiudicazione del servizio"*, allegati alla presente per costituirne parte integrante.

Le clausole negoziali del presente appalto saranno individuate dal Capitolato, altresì allegato alla presente per costituirne parte integrante, e dalla disciplina normativa in esso richiamata.

- **Ruoli**

Sono in corso di individuazione i ruoli per la presente procedura. Nelle more le funzioni di RUP, ai sensi del D.Lgs. 36/2023, sono svolte dalla Dott.ssa Marras Esterina, Capo Ufficio Economato.

- **Programmazione biennale beni e servizi**

La presente procedura è ricompresa nel "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024" approvato con Delibera n. 406/2022 del Consiglio di Amministrazione del 20.12.2022, con attribuzione del seguente Codice Unico di Intervento CUI S80018670655202300001.

IL RUP

Esterina Marras

Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005